



**COMUNA MITROFANI
– CONSILIUL LOCAL-
HOTĂRÂRE NR.62/2022**

Privind aprobarea Strategiei de dezvoltare a serviciilor de gestionare a deșeurilor în comuna Mitrofani, județul Vâlcea

Consiliul local Mitrofani, întrunit în ședința ordinară din data de 29.11.2022, la care participă un număr de 9 consilieri din totalul de 9 consilieri în funcție;

Văzând Hotărârea Consiliului Local Mitrofani nr.56 din 27.10.2022, prin care dl. consilier Cosoabă Ionel a fost ales președinte de ședință pe o perioadă de 3 luni începând cu luna noiembrie 2022;

Luând în dezbatere referatul de aprobare nr.4441/25.10.2022, proiectul de hotărâre nr.60 inițiat de primarul comunei Mitrofani, și raportul de specialitate înregistrat sub nr.4644/08.11.2022, prin care se propune aprobarea Strategiei de dezvoltare a serviciilor de gestionare a deșeurilor în comuna Mitrofani, județul Vâlcea 2022-2027.

Având în vedere raportul de avizare al Comisiei pentru programe de dezvoltare economico-socială, buget–finanțe, administrarea domeniului public și privat al localității, agricultură gospodărirea comunală, protecția mediului, servicii și comerț, înregistrat sub nr.4991/29.11.2022, raportul Comisiei pentru învățământ, culte, sănătate, cultură, protecție socială, activități sportive și de agrement, înregistrat sub nr.4990/29.11.2022, raportul Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor, înregistrat sub nr.4989/29.11.2022 și avizul de legalitate înregistrat sub nr.4951/28.11.2022, dat de secretarul general al localității, proiectului de hotărâre;

Ținând cont ca s-au respectat principiile transparenței în procesul de elaborare a proiectelor actelor normative conform Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, conform procesului verbal nr .4526/01.11.2022 ;

În conformitate cu prevederile art.5 alin (1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare și cele ale art.129 alin.(2) lit.b) și alin.(4) lit. e) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul art. 139 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de 9 voturi pentru, 0 voturi împotriva, 0 abțineri, adoptă următoarea

H O T Ă R Ă R E:

Art.1 Se aprobă Strategia de dezvoltare a serviciilor de gestionare a deșeurilor în comuna Mitrofani, județul Vâlcea, 2022-2027 conform anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Primarul comunei Mitrofani va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri prin compartimentele de specialitate ale aparatului Primarului comunei Mitrofani iar Secretarul comunei Mitrofani o va comunica Instituției Prefectului –județul Vâlcea pentru exercitarea controlului de legalitate, Primarului localității, și o va aduce la cunoștință publică prin afișare.

29.11.2022

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ

Cc



SECRETAR GENERAL
Păun C

SEMNEAZĂ
Comunei Mitrofani,
M. Georgian

Anexa la HCL Mitrofani nr.62/29.11.2022

STRATEGIA LOCALA DE GESTIONARE A DESEURILOR

la nivelul Comunei Mitrofani

-SLGD-

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCERE	4
1. Baza legala a SLGD si motivele elaborarii	4
1.1. Legislația europeană cadru a deșeurilor	4
1.2. Legislația națională privind gestionarea deșeurilor	5
2. Scopul, obiectivele si principiile elaborarii SLGD	5
2.1. Scopul SLGD	6
2.2. Obiectivele SLGD	8
2.3. Principiile SLGD	8
3. Directii de actiune	9
4. Impactul asupra comunitatii	10
5. Gestiunea deseurilor	10
5.1. Referitor la gestionarea deseurilor la nivel european situatia se prezinta astfel:	11
5.2. Gestionarea deseurilor la nivel national	14
6. Situatia actuala	18
6.1. Categoriile de deseuri care fac obiectul SLGD	18
6.2. Generarea deseurilor municipale	18
6.3. Activitatile serviciului de salubritate din Comuna Mitrofani	22
6.4. Modalitati de realizare a activitatii de salubritate din Comuna Mitrofani	22
7. Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Comuna Mitrofani	23
8. Obiectivele strategiei UAT Mitrofani privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2022-2027	24
8.1. Obiectivele generale ale strategiei privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilități publice	24
8.2. Obiective specifice ale strategiei privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilități publice	24
9. Gestionarea deșeurilor în Comuna Mitrofani	24
9.1. Ambalaje și deșeuri de ambalaje	25
9.2. Deșeuri provenite din activitățile de construcții și desfiintari	27
9.3. Bio-deseurile	27
9.4. Deșeuri de Echipamente Electrice și Electronice	28

10. Concepte si principii fundamentale in cadrul strategiei de gestionare a deseurilor municipale la nivelul UAT Mitrofani.....	28
11. Activitati pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor in Comuna Mitrofani	33
12. Proiectia generarii deseurilor municipale.....	34
13. Plan de actiune.....	37
14. Cuantificarea obiectivelor si tintelor privind gestionarea deseurilor.....	40

INTRODUCERE

Strategia Locala cu privire la dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a Serviciului de Salubritate si de Gestionare a Deseurilor este elaborata ca urmare a obligatiei ce revine unitatii administrative teritoriale cuprinsa in prevederile art.5 alin (1) din Legea serviciului de salubritate a localitatilor nr.101/2006, cu modificarile si completarile ulterioare:

“ (1) Autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiilor locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale.”

Legea prevede ca strategiile adoptate la nivelul unităților administrativ-teritoriale trebuie să urmărească, printre alte obiective, și respectarea cerințelor și obiectivelor prevăzute în planurile de gestionare a deșeurilor la nivel național si județean.

1. Baza legala a SLGD si motivele elaborarii

1.1. Legislația europeană cadru a deșeurilor

- Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile are ca obiect și domeniu de aplicare stabilirea măsurilor în vederea protecției mediului și a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora. Directiva 2008/98/EC asigură cadrul legal pentru colectarea, transportul, valorificarea și eliminarea deșeurilor.
- Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșeuri, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 660/2014, stabilește proceduri și regimuri de control pentru transferul de deșeuri, în funcție de originea, destinația și ruta transferului, de tipul de deșeu transferat și de tipul de tratament care se aplică deșeurii la destinație, în scopul de a îmbunătăți protecția mediului. Acesta include, de asemenea, dispozițiile Convenției de la Basel și revizuirea Deciziei OCDE din 2001 privind controlul

circulației transfrontaliere a deșeurilor destinate operațiunilor de recuperare în legislația UE.

- Decizia 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE stabilește lista europeană a deșeurilor și sistemul de clasificare a deșeurilor, inclusiv o distincție între deșeurile periculoase și nepericuloase.
- Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, prevede măsuri în scopul prevenirii producerii deșeurilor de ambalaje și promovării reutilizării, reciclării și valorificării deșeurilor de ambalaje. Directiva se aplică tuturor ambalajelor introduse pe piața europeană și tuturor deșeurilor de ambalaje provenite de la gospodăria, industrie, comerț, instituții, servicii sau alte domenii, indiferent de materialul utilizat.

1.2. Legislația națională privind gestionarea deșeurilor

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, cu toate modificările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare are ca obiect crearea unui ansamblu de reglementări juridice privind protecția mediului. Gestionarea deșeurilor nu face obiectul acestui act normativ, însă textul legii cuprinde prevederi cu impact asupra modului de gestionare a deșeurilor
- Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestionării deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare prevede la art. 5 ca autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și controlează aplicarea **strategiilor locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate**, ținând seama de prevederile legislație în vigoare.
- Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit (PNGD) aprobat în data de 20 decembrie 2018 prin Hotărârea Guvernului nr. 942/20.12.2017
- Strategia Națională privind Gestionarea Deșeurilor 2014-2020 (SNGD) aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2013.

2. Scopul, obiectivele și principiile elaborării SLGD

Construcția unei viziuni durabile asupra gestionării deșeurilor impune luarea în considerare a "modelului natural", respectiv a modului potrivit căruia are loc, în sistemele ecologice naturale, procesarea reziduurilor rezultate din activitatea organismelor vii. În natură, "deșeurile" generate de organismele vii sunt reintegrate în

circuitele biogeochimice naturale prin procese de descompunere și "reciclare" care stau la baza dezvoltării unor noi lanțuri trofice, adică a unui întreg lanț de compartimente (grupuri de organisme) care procesează această materie în scopul autosusținerii energetice. Altfel spus, "în natură deșeurile dintr-un proces sunt întotdeauna un nutrient, un material sau o sursă de energie pentru un alt proces. Totul rămâne în fluxul de nutriție. Astfel, soluția nu numai pentru provocările de mediu privind poluarea, ci și pentru provocările economice privind lipsurile poate fi găsită în aplicarea modelelor pe care le putem observa într-un ecosistem natural." - Gunter Pauli

SLGD reprezintă instrumentul de planificare esențial pentru desfășurarea activității de salubritate și de gestionare a deșeurilor la nivelul Comunei Mitrofani. Scopul prezentei strategii este de a stabili obiectivele strategice și politice asumate pentru realizarea acestora, pentru perioada 2022 – 2027.

SLGD are drept scop conformarea la cerințele legale referitoare la gestionarea deșeurilor municipale și asimilabile generate în Comuna Mitrofani, prin administrarea și exploatarea sistemului public de salubritate, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu, precum și stabilirea cadrului necesar pentru implementarea unui sistem durabil de gestionare a deșeurilor la nivel local.

SLGD trebuie să asigure definirea obiectivelor și tintelor locale în conformitate cu obiectivele și tintele PNGD

SLGD stabilește politica și obiectivele strategice în domeniul gestionării deșeurilor pe termen mediu, constituind un instrument important elaborat în scopul asigurării cadrului pentru crearea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor la nivelul localității Mitrofani, care să asigure îndeplinirea obiectivelor și tintelor stabilite prin legislația specifică.

Planificarea cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen lung a serviciului de salubritate și a gestionării deșeurilor este un proces continuu, care se reia și se adaptează condițiilor noi apărute în timp, realizările evaluându-se periodic pentru a urmări cerințele privind protecția mediului inconjurator.

2.1. Scopul SLGD

SLGD reprezintă un instrument util, în interiorul ei definindu-se soluții pentru:

- Identificarea activităților la nivelul localității Mitrofani în domeniul gestionării deșeurilor
- Identificarea avantajelor (cantități rezonabile care pot fi reciclate) și dezavantajelor (disfuncționalități legate de colectarea selectivă) care influențează activitatea de salubritate
- Atingerea de către UAT Mitrofani a tintelor naționale, prin posibilități și opțiuni locale

- Elaborarea unei strategii economice de gestionare a deșeurilor la nivel local
- Luarea unor decizii pe baza analizelor și prognozelor în domeniul gestionării deșeurilor
- Luarea unor decizii pentru eliminarea sau minimizarea anumitor tipuri de deșeuri
- Stabilirea necesităților financiare de operare, colectare, tratare, etc.

SLGD propune, ca și principale modalități de acțiune în vederea materializării prevederilor cadrului juridic local:

1. Prioritizarea eforturilor în domeniul gestionării deșeurilor în concordanță cu ierarhia acestora (prevenire, reutilizare, reciclare și valorificare).
2. Dezvoltarea de măsuri care să încurajeze prevenirea generării de deșeuri și reutilizarea, promovând utilizarea durabilă a resurselor.
3. Creșterea ratei de reciclare și îmbunătățirea calității materialelor reciclate, printr-o conlucrare mult mai apropiată cu sectorul de afaceri și cu unitățile și întreprinderile care valorifică deșeurile
4. Dezvoltarea și extinderea sistemelor de colectare separată a deșeurilor în vederea promovării unei reciclări de înaltă calitate
5. Promovarea valorificării deșeurilor din ambalaje, precum și a celorlalte categorii de deșeuri
6. Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile eliminate prin depozitare
7. Organizarea bazei de date la nivel local și eficientizarea procesului de monitorizare

Principalele deziderate care au stat la baza elaborării strategiei sunt:

- a) Îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației
- b) Susținerea dezvoltării economico-sociale a localității Mitrofani
- c) Promovarea calității, eficienței și dezvoltarea durabilă a serviciului de salubritate
- d) Stimularea mecanismelor economiei de piață
- e) Gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență
- f) Promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor
- g) Protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației

În acest scop, se urmărește respectarea următoarelor cerințe:

- Consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicii și strategiei locale în domeniu
- Informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității colectării contravalorii activităților serviciului inclusiv prin instituirea de taxe speciale
- Respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului, incidentă serviciului de salubritate

- Identificarea solutiilor durabile din punct de vedere economic si ecologic, adaptate la conditiile specifice in vederea atingerii tintelor locale de gestionare a deseurilor
- Stabilirea deciziilor optime de planificare privind reducerea, reutilizarea, reciclarea si eliminarea deseurilor
- Informarea, constientizarea si responsabilizarea utilizatorilor in legatura cu problemele de mediu, implicarea comunitatii locale si a cetatenilor in luarea deciziilor in rezolvarea problemelor de mediu
- Intarirea capacitatii autoritatii locale si a celorlalte institutii in cunoasterea, gestionarea si actiunea in domeniul protectiei mediului, inclusiv realizarea de programe/proiecte si de obtinere de finantari externe

2.2. Obiectivele SLGD

Obiectivele SLGD sunt asigurarea la nivelul localitatii Mitrofani a:

- ✓ Unui management performant al deseurilor
- ✓ Unui impact cat mai redus asupra mediului si a sanatatii umane
- ✓ Unui consum minim de resurse si energie
- ✓ Aplicarii la nivel operational al ierarhiei deseurilor implicand:
 - prevenirea generarii deseurilor
 - pregatirea pentru reutiizare, reciclarea, recuperarea si, ca ultima optiune preferabila, eliminarea prin depozitare sau incinerare fara recuperare energetica

2.3. Principiile SLGD

Principiile avute in vedere la elaborarea prezentei strategii si care trebuie urmarite si in procesul de implementare a prevederilor acesteia, sunt:

1. Principiul "poluatorul plateste", corelat cu principiul responsabilitatii producatorului si cu cel al responsabilitatii utilizatorului
2. Principiul protectiei resurselor primare, formulat si sub forma conceptului de "dezvoltare durabila", principiu ce are in vedere minimizarea si eficientizarea utilizarii resurselor primare, in special a celor neregenerabile, punand accentul pe utilizarea deseurilor ca si materii prime secundare
3. Principiul masurilor preliminare, care are in vedere aplicarea stadiului existent de dezvoltare tehnologica in corelatie cu cerintele de protectie a mediului si cu masuri fezabile din punct de vedere economic
4. Principiul prevenirii, care stabileste o ierarhie in activitatile de gestionare a deseurilor, ierarhie care situeaza pe primul loc evitarea generarii deseurilor, minimizarea cantitatii generate, urmata de reutilizare, tratarea in vederea valorificarii si, in ultimul rand de tratarea in vederea eliminarii prin depozitare, in conditii de siguranta pentru mediu si sanatate a populatiei

5. Principiul proximitatii, corelat cu principiul autonomiei, care stabileste ca deseurile trebuie tratate cat mai aproape posibil de locul unde au fost generate
6. Principiul subsidiaritatii, care stabileste ca responsabilitatile trebuie transferate catre cel mai scazut nivel administrativ fata de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme stabilite la nivel regional si national
7. Principiul integrarii, care stabileste faptul ca activitatile de gestionare a deseurilor fac parte integranta din activitatile social-economice care le genereaza

SLGD, in deplina corelare cu prevederile din SNGD SI PNGD, urmareste implemetarea urmatoarelor masuri:

- Prevenirea generarii deseurilor, factor important in cadrul oricarei strategii de gestionare a deseurilor, direct legat atat de imbunatatirea metodelor de productie, cat si de determinarea consumatorilor sa isi modifice cererea privind produsele (orientarea catre produse verzi) si prin evitarea produselor supraambalate, rezultand cantitati reduse de deseuri
- Reutilizare – incurajarea consumatorilor de a se orienta catre produse ce pot fi reutilizate si renuntarea la produsele de unica folosinta ce pot fi inlocuite cu cele reutilizabile
- Reciclarea deseurilor - incurajarea unui nivel ridicat de recuperare a materialelor component, preferabil prin reciclare;
- Valorificarea prin alte operatiuni, a deseurilor ce nu pot fi reciclate
- Eliminarea finala a deseurilor ce nu pot fi valorificate, eliminare in conditii de siguranta pentru mediu si sanatate umana, cu un program strict de monitorizare

3. Directii de actiune

- Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are la bază următoarele directii de actiune unitare pentru toate serviciile:
 - Definirea și stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar îmbunătățiri managementului serviciilor comunitare de utilități publice;
 - Stabilirea atribuțiilor competențelor și responsabilităților între factorii implicați in infiintarea, organizarea, funcționarea, gestionarea, exploatarea serviciilor comunitare de utilități publice;
 - Partajarea și aprobarea principiului descentralizării serviciilor publice, autonomiei locale subsidiarității și proporționalității;
 - Crearea cadrului și a instrumentelor necesare gestionării eficiente a fondurilor de investiții necesare modernizării si dezvoltării infrastructurii tehnico edilitare aferentă serviciilor comunitare de utilități publice
 - Popularizarea procedurilor specifice și facilitarea accesului la resursele financiare necesare accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice
 - Utilizare eficientă a resurselor umane materiale și financiare disponibile proprii sau atrase.

4. Impactul asupra comunitatii

Una dintre cele mai importante tinte ale implementarii prevederilor SLGD este de a genera schimbari fundamentale ale practicilor curente de utilizare a serviciului de salubritate si de gestionare a deseurilor.

- a) Implementarea colectarii selective la punctele de colectare si activitatile de reciclare a deseurilor de ambalaje, prin implementarea unui sistem de colectare a deseurilor menajere pe cel putin 4 fractii vizeaza urmatoarele aspecte:
 - Eliminarea deseurilor de catre generator pe fractii reciclabile (hartie/metal/plastic/sticla)
 - Preluarea si transportul acestora selectiv
 - Schimbarea practicii populatiei privind deseurile si adoptarea unui comportament ecocivic constient
- b) Adoptarea compostarii deseurilor vegetale va conduce la obtinerea unor cantitati de compost disponibil pentru agricultura.

In vederea compostarii se va face colectarea separata a deseurilor verzi (din parcuri si gradini) si a deseurilor vegetale din piete.
- c) Utilizarea unor instrumente economice pentru incurajarea reutilizarii/reciclarii materialelor provenite din deseuri pot determina cresterea cantitatilor colectate.
- d) Populatia va trebui sa fie informata si va trebui sa se conformeze noilor practici, chiar daca acestea vor presupune cheltuieli suplimentare pentru bugetul familiei. Informarea si consultarea publicului se va realiza printr-un program de educare, in care cetatenii vor fi informati asupra practicilor legate de colectarea, tratarea si eliminarea deseurilor, punandu-se accent pe implicarea tot mai activa a acestora. In acest sens, se vor continua si intensifica campaniile sistematice de informare privind cantitatile, investitiile, costurile de colectare, tratare sau depozitare, initiindu-se si/sau continuandu-se colaborarea in special cu institutiile publice de educatie-inspectoratul scolar, unitati de invatamant scolar si prescolar.

5. Gestiunea deseurilor

Strategia si politicile elaborate/implementate/aplicate si respectate la nivel national, respective regional si judetean, trebuie sa urmareasca implementarea, alinierea la obiectivele politicii europene in materie de prevenire a generarii deseurilor, a reducerii consumului de resurse si aplicarea efectiva a ierarhiei deseurilor.

5.1.Referitor la gestionarea deseurilor la nivel european situatia se prezinta astfel:

Dintre documentele strategice la nivel European cu impact asupra politicilor de gestionare a deseurilor trebuie amintit faptul ca, este in vigoare Decizia 1386/2013/UE a Parlamentului European si a Consiliului privind un Program general al Uniunii de actiune pentru mediu pana in 2020 "Living well, within the limits of our planet" (denumit PAM 7), la baza elaborarii si aprobarii acestuia fiind mai multe hotarari, printre care:

- Uniunea a stabilit sa protejeze mediul si sanatatea umana prin prevenirea sau reducerea impacturilor negative ale generarii si gestionarii deseurilor, precum si prin utilizarea optima a resurselor, aplicand ierarhia deseurilor
- Urmarirea atingerii unui nivel ridicat de protectie a mediului, la baza aflandu-se principiul precautiei, precum si principiile actiunii preventive, a remedierii, cu prioritate la sursa, a daunelor provocate mediului inconjurator si "poluatorul plateste"
- Implicarea societatii civile, printr-o maniera transparenta
- Obiectivele propuse trebuie sprijinite prin investitii adecvate, incurajandu-se parteneriatul public-privat
- Monitorizarea progreselor inregistrate, pe baza unor indicatori stabiliti de comun acord
- PAM 7 a stabilit mai multe obiective prioritare, cu termen de realizare 2020, iar autoritatile publice de la toate nivelurile vor trebui sa coopereze cu toti factorii decizionali, respective cu toti cei interesati, in vederea implementarii PAM 7.

În noiembrie 2013, Parlamentul European si Consiliul European au adoptat Al 7-lea Program de Actiune pentru Mediu-2020 ("Living well, within the limits of our planet"). Viziunea acestui program, isi propunea sa ghideze actiunile UE in domeniul protectiei mediului si schimbarilor climatice pana in anul 2020, prevede ca "In 2050 noi vom trai mai bine in limitele ecologice ale planetei. Prosperitatea noastra si sanatatea mediului rezulta dintr-o economie circulară inovativa unde nimic nu este irosit/aruncat si unde resursele sunt gestionate sustenabil."

Al 7-lea Program de Actiune pentru Mediu stabileste obiectivele prioritare ale politicii UE in domeniul gestionarii deseurilor, respective:

- Reducerea cantitatilor de deseuri generate
- Maximizarea reutilizarii si reciclarii
- Limitarea incinerarii la materialele care nu sunt reciclabile
- Limitarea progresiva a depozitarii la deseuri care nu pot fi reciclate sau valorificate
- Asigurarea implementarii depline a obiectivelor politicii privind deseurile, in toate statele membre

Transformarea deseurilor intr-o resursa reprezinta cheia economiei circulare. Daca se asigura recuperarea, reutilizarea si reciclarea deseurilor si daca deseurile dintr-o

industriile devin materie primă a altei industrii, se asigură trecerea la o economie circulară în care se gestionează sustenabil deșeurile și resursele sunt utilizate într-un mod eficient și durabil.

Pachetul economiei circulare, adoptat de Comisia Europeană în decembrie 2015 include propuneri de revizuire a legislației privind deșeurile, precum și un plan de acțiune aferent care completează aceste propuneri stabilind măsuri ce au ca scop închiderea buclei economiei circulare și care vizează toate etapele ciclului de viață al unui produs (de la producție și consum, până la gestionarea deșeurilor și la piața materiilor prime secundare).

În cadrul Uniunii Europene domeniul gestionării deșeurilor reprezintă o parte esențială a tranziției la o economie circulară fiind bazată pe "ierarhia deșeurilor" care stabilește următoarea ordine prioritară în elaborarea politicii privind deșeurile și gestionarea deșeurilor la nivel operațional:

- a) prevenirea;
- b) pregătirea pentru reutilizare;
- c) reciclarea;
- d) alte operațiuni de valorificare, precum valorificarea energetică;
- e) eliminarea.

Obiectivele și țintele stabilite în legislația europeană reprezintă factori cheie pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor, stimularea inovării în ceea ce privește reciclarea, limitarea utilizării depozitării deșeurilor și crearea de stimulente pentru schimbarea comportamentului consumatorilor.

Îmbunătățirea gestionării deșeurilor contribuie la reducerea problemelor legate de sănătate și mediu, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (direct prin reducerea emisiilor de la depozitele de deșuri și indirect prin reciclarea materialelor care pot fi extrase și prelucrate) și evitarea impactului negativ la nivel local (alterarea peisajistică datorată depozitelor de deșuri, poluarea locală a apei și a aerului, precum și împrăștierea deșeurilor).

În 2015 Comisia Europeană a lansat "Pachetul pentru economie circulară, care include propuneri de modificare a 6 Directive, dintre care, cele cu efect direct asupra sistemelor de gestionare a deșeurilor:

- Directiva cadru a deșeurilor (2008/98/CE)
- Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (94/62/CE)
- Directiva privind depozitele de deșuri (1999/31/CE)

Dintre modificările importante propuse și adoptate prin Pachetul pentru economie circulară menționăm:

- O țintă de pregătire pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale pentru 2025 de minim 55% din deșeurile generate, pentru anul 2030 de minim 60%, iar

in 2035 de 65% - Romania putand beneficia de perioada suplimentara de 5 ani pentru realizarea obiectivelor: pana in 2025 si respectiv pana in 2030, rata de pregatire pentru reutilizarea si reciclarea deseurilor municipale a creasca la minimum 50% si 55% din greutate

- Tinte de pregatire pentru reutilizare si reciclare a deseurilor de ambalaje de minimum 65% (pana la sfarsitul anului 2025) si de minim 70% (pana la sfarsitul anului 2030) si pe urmatoarele materiale specifice, comparativ cu tintele actuale:

	Pana in 2025	Pana in 2030
Toate ambalajele	65%	70%
Plastic	50%	55%
Lemn	25%	30%
Material feroase	70%	80%
Aluminiu	50%	60%
Sticla	70%	75%
Hartie si carton	75%	85%

- Tinta de reducere a volumului deseurilor stocate in depozite, la 10% din volumul total al deseurilor municipal generate pana in 2035 - Romania poate beneficia de perioada suplimentara de 5 ani, dar trebuie sa asigure pana in 2035, reducerea la 25% a volumului de deseuri municipal depozitate din totalul generat.
- Interzicerea la depozitare a deseurilor colectate separat.

Pachetul pentru economie circulară a fost pus in aplicare incepand din 2018 prin adoptarea urmatoarelor Directive:

- Directiva (UE) 2018/851 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deseurile;
- Directiva (UE) 2018/852 de modificare a Directivei 94/62/ CE privind ambalajele si deseurile de ambalaje
- Directiva (UE) 2018/850 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deseuri
- Directiva (UE) 2018/849 de modificare a Directivei 2000/53CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile si acumulatorii si deseurile de baterii si acumulatori si a Directivei 2012/19/CE privind deseurile de echipamente electrice si electronice.

In sprijinul implementarii corecte a Directivelor privind deseurile, au fost adoptate o serie de acte normative complementare referitoare la modul de calcul a tintelor privind deseurile:

- Decizia Comisiei din 18 noiembrie 2011 de stabilire a normelor si a metodelor de calcul pentru verificarea respectarii obiectivelor fixate la art. 11 alin 1 (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European si a Consiliului
- Decizia de punere in aplicare (UE) 2019/1004 a Comisiei din 7 iunie 2019 de stabilire a normelor pentru calculul, verificarea si raportarea datelor privind deseurile, in conformitate cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European si a Consiliului si de abrogare a Deciziei de punere in aplicare C(2012) 2384 a Comisiei
- Decizia de punere in aplicare (UE) 019/1885 a Comisiei din 6 noiembrie 2019 de stabilire a normelor de calcul, verificarea si raportarea datelor referitoare la depozitele de deseuri municipale in conformitate cu Directiva 1999/31/CE a Consiliului si de abrogare a Deciziei 2000/738/CE a Comisiei.

5.2. Gestionarea deseurilor la nivel national

Situatia se prezinta astfel:

- Politica nationala in domeniul gestionarii deseurilor trebuie sa se subscrie obiectivelor politicii europene in materie de prevenire a generarii deseurilor, urmarindu-se reducerea consumului de resurse si aplicarea ierarhiei deseurilor, in functie de ordinea prioritatilor in cadrul legislatiei si a politicilor in materie (conf. Art. 4 din OUG 92/2021, privind regimul deseurilor)
- Romania face parte din categoria Statelor Membre in care majoritatea cantitatii de deseuri municipale colectate este eliminate prin depozitare, in conditiile in care ponderea deseurilor menajere in acest tip de deseuri reprezinta circa 64%
- Prevederile Strategiei Nationale de Gestionare a Deseurilor (SNGD) se aplica pentru toate tipurile de deseuri reglementate prin Legea 211/2011 ce a fost abrogată si inlocuita de OUG 92/2021 si vine ca o modalitate principală de abordare, si anume prin indreptarea Romaniei catre o "societate a reciclării", aplicand ierarhia de gestionare a deseurilor si sustinand masurile care urmaresc utilizarea eficienta a resurselor.

Pe langa acestea, sunt in vigoare si o serie de reglementari nationale specifice, cuprinse in urmatoarele grupe:

- Legislatia cadru privind deseurile
- Legislatia privind tratarea deseurilor
- Legislatia privind fluxurile special de deseuri
- Legislatia privind serviciile de salubritate

La nivel national este transpusa intreaga legislatie comunitara privind gestionarea deseurilor.

Legislatia nationala:

- Regimul deșeurilor (legea „cadru” a deșeurilor)
- Serviciul de salubritate a localităților
- Deșeuri de ambalaje
- Taxe și Contribuții la Fondul pentru mediu
- Deșeuri de echipamente electrice și electronice
- Deșeuri de baterii
- Alte acte normative specifice, relevante pentru managementul deșeurilor (reglementări privind transportul deșeurilor, activitatea colectorilor, OIREP-urilor, compostul – deșeurile biodegradabile)

Regimul deșeurilor

- OUG 92_2021_Regimul deșeurilor (înlocuiește legea 211/2011, legea „cadru” a deșeurilor)
- OUG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu
- Legea 31/2019 privind aprobarea OUG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu

Serviciul de salubritate a localităților

- Legea 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, actualizată prin Legea 99/2014, OUG 58/2016, OUG 172/2020.
- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Deșeuri de ambalaje

- Legea Nr. 249/2015 privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje actualizată
- OUG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată prin Legea 31/2019 (modificată de Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor)
- HG nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție – returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile

- OG nr. 6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului (plasticul de unică folosință)

Taxe și Contribuții la Fondul pentru mediu

- OUG 196/2005, privind funcționarea Administrației Fondului pentru Mediu, amendată și completată succesiv prin mai multe acte normative
- Ordinul nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu, amendat și completat succesiv prin mai multe acte normative
- OM nr. 149/2019 privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu

Deșeurile de echipamente electrice și electronice

- OUG 5/2015 – privind deșeurile de echipamente electrice și electronice modificată prin OUG 44/2019; OUG 93/2020
- Ordinul nr. 417/2021 pentru aprobarea standardelor din domeniul tratării, inclusiv valorificării, reciclării și pregătirii pentru reutilizare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice
- Ordinul nr. 1494/846/2016 pentru acordarea licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile, pentru gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice – modificat prin Ordinul nr. 1274/2036/2020

Deșeurile de baterii

- HG 1132/2008 – privind deșeurile de baterii și acumulatori modificat prin HG 1079/2011; HG 540/2016; L 203/2018; HG 478/2020
- OM 1399/2009 – evidența și raportarea deșeurilor din baterii
- Ordinul nr. 2743/2011 – autorizare organizații colective de gestionare a deșeurilor din baterii – cu modificările și completările ulterioare

Alte acte normative specifice, relevante pentru managementul deșeurilor

- HG 1061/2008 – privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României
- HG 856/2002 – privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase modificată prin HG 210/2007
- Ordinul nr. 1271/2018 privind înregistrarea colectorilor la UAT-uri (unități administrativ teritoriale)
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice (privind organizarea și funcționarea Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară -ADI)
- Ordinul nr. 1362/2018 privind autorizarea OIREP-urilor (organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului) modificat prin Ordin 1555/2020; Ordin 2190/2021

- Ordinul nr. 2190/2021 pentru modificarea și completarea Ordinului nr. 1.362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului
- Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului modificată de L. 123/2020; L. 140/2020; L. 90/2021
- HG nr. 1265/2021 pentru modificarea și completarea HG nr. 788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 1.013/2006 privind transferul de deșeuri
- Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile
- Ordinul Ministerului Sănătății Nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației (cuprinde măsuri privind amplasarea compostoarelor, colectarea deșeurilor de medicamente de către farmacii)

La nivelul județului Valcea îndeplinirea obiectivelor strategice și a tintelor prevăzute, atât în Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană cât și în planurile de management al deșeurilor (Planul Național de Gestionare a Deșeurilor-PNGD, Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor-PRGD) și în special a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor-PJGD, pot fi realizate numai prin punerea în aplicare a unui nou model de management al deșeurilor, bazat pe o gândire aplicată în condițiile prevederilor legislative incidente.

La nivelul UAT Mitrofani, gestionarea deșeurilor trebuie să constituie o componentă /activitate importantă în cadrul serviciului de salubritate, serviciu care face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice asigurate de autoritatea administrației publice a Comunei Mitrofani și prestat de operatorul acestuia.

Principalele obiective cuprinse în PJGD Valcea sunt:

- Prezentarea situației actuale în domeniul gestionării deșeurilor la nivelul județului Valcea: cantități de deșeuri generate și gestionate, instalații existente, identificarea problemelor care cauzează un management ineficient al deșeurilor
- Prognoza generării deșeurilor, alternative de gestionare a deșeurilor (doar pentru deșeurile municipale), stabilirea, pe baza prevederilor legale și a obiectivelor stabilite prin PNGD și SNGD, a obiectivelor și tintelor pentru categoriile de deșeuri care fac obiectul planificării la nivel județean
- Stabilirea unor măsuri de prevenire a generării deșeurilor, în baza măsurilor propuse în Programul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor (PNPGD)
- Identificarea necesităților investitoriale în domeniul gestionării deșeurilor municipale

6. Situatia actuala

Scopul descrierii situatiei actuale este de a identifica starea actuala privind tipurile si cantitatile de deseuri, astfel:

- Generarea deseurilor
- Colectare si transportul deseurilor
- Tratarea si valorificarea deseurilor
- Eliminarea deseurilor

6.1. Categoriile de deseuri care fac obiectul SLGD

Deseuri municipale sunt reprezentate de totalitatea deseurilor menajere si similare acestora, generate din gospodarii, institutii, unitati comerciale si de la operatori economici, deseuri stradale colectate din spatii publice, strazi, parcuri, spatii verzi, la care se adauga si deseuri din constructii si desfiintari rezultate din amenajari interioare ale locuintelor colectate de operatorii de salubritate.

Conform anexei 1. la OUG 92 din 19 august 2021, in categoria deseurilor municipale sunt incluse:

- a) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila;
- b) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse, în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.

Deșeurile municipale nu includ deșeurile provenite din producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz sau deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.

6.2. Generarea deseurilor municipale

In ceea ce priveste structura deseurilor, se constata urmatoarele:

- Cantitatea totala de deseuri municipale colectate este in continuare crestere. Acest fapt este legat direct de colectarea deseurilor menajere si este datorat in principal faptului ca a crescut gradul de racordare a populatiei la serviciile de salubritate
- Cantitatile de deseuri provenite de la operatorii economici urmeaza un trend ascendent. S-a constatat, de asemenea, ca micii comercianti, isi depoziteaza deseurile generate in recipientele de colectare aflate in punctele gospodaresti

- In ceea ce priveste cantitatile de deseuri provenite din servicii municipale (deseuri stradale , din pietre si din parcuri si gradini), se constata tot un trend ascendent, mai ales in zonele turistice.

Categoriile de deseuri care fac obiectul planificarii SLGD sunt urmatoarele:

- Deseurile municipale:
 - Deseuri menajere colectate in amestec
 - Deseuri similare (din comert, industrie si institutii) colectate in amestec
 - Deseuri menajere si similare colectate separat: hartie si carton, plastic, metal, lemn, sticla, voluminoase, textile, biodegradabile
 - Deseuri din parcuri si gradini
 - Deseuri din pietre
 - Deseuri stradale
- Fluxuri speciale de deseuri:
 - Deseuri biodegradabile
 - Deseuri de ambalaje
 - Deseuri alimentare
 - Deseuri de echipamente electrice si electronice
 - Uleiuri uzate alimentare
 - Deseuri din constructii si dsfiintari
 - Namoluri rezultate de la epurarea apelor uzate orasenesti

Tipurile de deseuri care fac obiectul SLGD sunt prezentate tabelul 1:

Tip de deșeu	Cod deșeu
Deseuri municipale (deseuri menajere si deseuri similar provenite din comert, industrie si institutii) inclusive fractii colectate separat:	20
Fractii colectate separat cu exceptia (15 01)	20 01
Deseuri din gradini si parcuri (inclusive deseuri din cimitire)	20 02
Alte deseuri municipal (deseuri municipal amestecate, deseuri din pietre, deseuri stradale, deseuri voluminoase etc.)	20 03
Ambalaje si deseuri de ambalaje (inclusive deseuri municipale de ambalaje colectate separat)	15 01

Vehicule scoase din uz	16 01 06
Deseuri din constructii si desfiintari	17 01
	17 02
	17 04
Namoluri de la epurarea apelor uzate orasenesti	19 08 05
Deseuri de echipamente electrice si electronice (conform HG 856/2002)	20 01 21
	20 01 23
	20 10 35
	20 01 36
Baterii si acumulatori	20 01 33

Conform Directivei cadru privind deseurile si ale OUG 92/2021, privind regimul deseurilor, nu intra in sfera SLGD categoriilor de deseuri prezentate in tabelul de mai jos:

Nr.crt.	Categorie de Deseuri	
	1	2
0		
1	Deseuri:	Radioactive
2		rezultate in urma activitatilor de prospectare/extractive/tratare/stocare a resurselor minerale exploatareii carierelor
3		periculoase-medicamente expirate, nefolosite, deseuri intepatoare, infectioase, anatomo patologice
4		medicale veterinare, efluentii gazosi emisi in atmosfera si dioxidul de carbon captat si transportat in scopul stocarii geologice si stocat geologic
5	Soluri:	(in situ), inclusive soluri contaminate si neexcavate si cladiri legate permanent de sol
6		necontaminate/alte material geologice natural excavate in timpul activitatilor de constructie ,cand este sigur ca respectivul material va fi utilizat pentru constructii in starea sa naturala si pe

	locul de unde a fost excavat
7	Explozibili declansati
8	Carcase de animale care au decedat in orice alt mod decat prin sacrificare, inclusive cele care au fost sacrificate pentru eradicarea unei epizootii si care sunt eliminate conform Regulamentului (CE) 1774/2002 al PE si al CE din 2002, de stabilire a normelor sanitare privind subprodusele de origine animala care nu sunt destinate consumului uman
9	Materii fecale, in cazul in care acestea nu intra sub incidenta alin. (2) lit. (b) din OUG 92/2021
10	Paie si alte materii naturale nepericuloase provenite din agricultura/silvicultura si care sunt folosite pentru producerea de energie din biomasa prin procese ori metode care nu dauneaza mediului si nu pun in pericol sanatatea populatiei
11	Subproduse de origine animal, inclusive produsele transformate care intra sub incidenta Regulamentului CE nr. 1774/2002, cu exceptia produselor care urmeaza sa fie incinerate/depozitate/utilizate intr-o instalatie de productie a biogazului sau a compostului
12	Ape uzate, cu exceptia deseurilor lichide
13	Chimicale (casnice), uleiuri uzate si fluide de motor, ingrasaminte, vopsele, insecticide, produse de curatenie, fluide, ulleiuri uzate, medicamente expirate, nefolosite toate provenind din utilizari casnice

Indicii de generare a deseurilor municipale

Mediul rural	2019	2020	2021
Deseu menajer colectat (tone/an)	55,00	97,53	83,19
Indice de generare a deseurilor menajere (kg/locuitor/zi)	0,13	0,23	0,20
Indicatorul de generare a deseurilor menajere (kg/locuitor/an)	47,25	83,79	71,47

6.3. Activitatile serviciului de salubritate din Comuna Mitrofani.

La nivelul Comunei Mitrofani, activitatea de salubritate cuprinde urmatoarele activitati:

- Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.
- Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- Organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- Administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- Măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- Colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- Dezinsecția, dezinsecția și deratizarea;
- Operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;

6.4. Modalitati de realizare a activitatii de salubritate din Comuna Mitrofani

Activitatea de salubritate din cadrul Comunei Mitrofani se poate realiza prin:

- gestiune directă de către autoritățile administrației publice locale, prin compartimente specializate organizate în cadrul consiliului local;
- gestiune delegată-când ADI/autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai multi operatori de servicii publice, cărora le încredințează (în baza unui contract de delegare a gestiunii) gestiunea propriu-zisă a activitatilor specifice serviciului, precum și administrarea;
- exploatarea sistemelor publice tehnico-edilitare necesare în vederea realizării acestora.

Salubritatea stradală

Activitatea de salubritate stradală, constă în:

- măturat manual, părți carosabile și trotuare;
- măturat mecanic, părți carosabile;
- spălat părți carosabile, în anotimpul cald;
- stropit părți carosabile, în anotimpul cald, zilele toride;
- curățat rigolele părților carosabile, se execută ori de câte ori este nevoie, primăvara și toamna;
- golirea coșurilor de hârtii;
- colectare și transport resturi stradale;
- colectare și transport reziduuri menajere și industriale depozitate în locuri nepermise;
- colectare și transport reziduuri menajere containerizat din containerele;
- curățatul mecanizat al zăpezii: periatul, pluguitul, încărcatul, descărcatul și transportul zăpezii.

În fiecare an, pe lângă activitățile curente de salubritate, UAT Mitrofani organizează, participă la organizarea și desfășurarea activității specifice precum:

- o campanii de curățenie de primăvara și toamna, activitățile principale care se execută în campaniile de curățenie de primăvara și toamna constau în colectarea obiectelor de uz casnic și gospodăresc (piese de mobilier, mochete, biciclete, materiale textile, usi, geamuri, etc) precum și deseuri vegetale rezultate din igienizarea zonelor verzi aferente gospodăriilor populației
- o salubritatea principalelor cursuri de apă
- o activități de curățenie realizate pe baza de voluntariat la care pot participa elevi, studenți, ONG-uri, societăți comerciale, care se desfășură în diferite zone

7. Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din **Comuna Mitrofani**

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Comuna Mitrofani pentru perioada 2022-2027 prin modul de organizare și funcționare a serviciului are la baza următoarelor principii:

- protecția sănătății populației;
- autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;

- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă

8. Obiectivele strategiei UAT Mitrofani privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2022-2027

8.1. Obiectivele generale ale strategiei privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Strategia locală a UAT Mitrofani privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are următoarele obiective generale:

- satisfacerea nevoilor comunității locale și conformarea cu prevederile legislației privind salubritatea localităților;
- conformarea cu prevederile legislației de mediu și cele privind sănătatea populației.

8.2. Obiective specifice ale strategiei privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice

Obiective specifice ale strategiei UAT Mitrofani privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării durabile economico-sociale;
- promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- stabilirea unor mecanisme economico-financiare stimulative în organizarea și funcționarea serviciului de salubritate;
- dezvoltarea și funcționarea durabilă a serviciului de salubritate
- gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- conformarea cu prevederile legislației de mediu;
- conformarea cu prevederile privind sănătatea populației.

9. Gestionarea deșeurilor în Comuna Mitrofani

Unitatea administrativ teritorială Mitrofani are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria sa teritorială.

UAT Mitrofani, are obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

Gestionarea deșeurilor cuprinde toate activitățile de colectare, transport, tratare, valorificare și eliminare a deșeurilor.

Responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor revine generatorilor acestora în conformitate cu principiul "poluatorul plătește" sau după caz, producătorilor, în conformitate cu principiul "responsabilitatea producătorului".

Generarea deșeurilor este influențată de o serie de factori. Dintre acestia amintim pe cei mai importanți:

- Evoluția populației;
- Nivelul de dezvoltare economică și socială;
- Gradul de dezvoltare al industriei;
- Comportamentul consumatorului (rata șomajului, nivelul de educație);
- Procentul de valorificare a fracțiunilor separate de deșeuri.

Deseurile municipale cuprind:

- Deseuri menajere colectate in amestec
- Deseuri similare (din comerț, industrie și institutii) colectate in amestec
- Deseuri menajere și similar colectate separate: hartie și carton, plastic, metal, lemn, sticla, voluminoase, textile, biodegradabile
- Deseuri din parcuri și gradini
- Deseuri din pietre
- Deseuri stradale

Fluxurile speciale de deseuri:

- Deseuri biodegradabile
- Deseuri de ambalaje
- Deseuri alimentare
- Deseuri de echipamente electrice și electronice
- Uleiuri uzate alimentare
- Deseuri din construcții și dsfiintari
- Namoluri rezultate de la epurarea apelor uzate orasenesti

9.1. Ambalaje și deșeuri de ambalaje

Deșeurile de ambalaje pot fi clasificate după cum urmează:

- Hârtie + carton;
- Plastic;
- Sticlă;
- Metal;
- Lemn;

Conform art.20 alin 5 din Legea 249/2015 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, completată și modificată "Unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au obligația să organizeze, să gestioneze și să coordoneze, personal sau prin mandatarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte, activitatea de valorificare materială și energetică a fluxului de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale împreună cu deșeurile municipale din aceleași materiale" în vederea îndeplinirii prevederilor din planul județean de gestionare a deșeurilor, prin:

- a) serviciul public de salubritate;
- b) colectarea în vederea valorificării a deșeurilor de ambalaje municipale, care nu fac obiectul colectării prin serviciul de salubritate, de către un operator economic colector autorizat, în condițiile legii."

Totodată, au obligația:

- de a încheia cu organizațiile de preluare a răspunderii producătorului (OIREP) a unei forme de colaborare în vederea decontării costurilor cu gestionarea deșeurilor de ambalaje
- să solicite OIREP-urilor partenerii sumele și să stabilească modalitatea de plată pentru desfășurarea campaniilor de informare și educare a cetățenilor
- să stabilească modalitatea concretă de comercializare a deșeurilor cu valoare de piață și modalitatea de acoperire a costurilor pentru serviciile de colectare și transport, stocare temporară și sortare, prestate de către operatorul/operatorii de salubritate în funcție de contravaloarea materiilor prime secundare vândute și costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale;
- să asigure informarea locuitorilor, prin postare pe site-ul propriu sau printr-o altă formă de comunicare, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor de ambalaje din cadrul localităților.
- să publice lunar pe site-ul propriu rapoartele centralizate realizate pe baza informațiilor primite de la operatorii economici;
- să publice anual pe site-ul propriu situația cheltuielilor privind campaniile de informare derulate, implementarea proiectelor de îmbunătățire a infrastructurii de colectare a deșeurilor.

Creșterea cantității de deșeuri reciclabile generate este determinată de două cauze: un consum mai mare al populației și creșterea poportiei deservite de serviciile publice de salubritate în sistem centralizat, inclusiv prin amplasarea recipientelor tip clopot pentru colectarea sticlei sau a tarcurilor pentru plastic

Refolosirea și reciclarea deșeurilor reprezintă soluția pentru gestionarea cantității mari de deșeuri produse, soluție ce rezolvă simultan mai multe probleme:

- se protejează resursele naturale,

- se reduce consumul de energie
- se micșorează cantitatea de deșuri de ambalaje eliminate prin depozitare finală.

La bază se regăsesc principii ale Uniunii Europene, introduse în legislația și în strategiile comunitare. Ele au fost preluate și de cadrul legislativ din România. Astfel, pentru operatorii economici, producatori de ambalaje și marfuri ambalate sunt fixate obiective naționale anuale de reciclare precum și obiective de valorificare sau incinerare în instalații de ardere cu recuperare de energie.

9.2. Deșuri provenite din activitățile de construcții și desfiintari

Conform H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, deșeurile din construcții și desfiintari sunt cuprinse în categoria 17 - Deșuri din construcții și demolări (inclusiv pământ excavat din amplasamente contaminate).

Deșeurile de materiale de construcții pot fi clasificate după cum urmează:

- deșuri generate de demolări;
- deșuri generate de realizarea unor noi construcții;
- deșuri generate de renovarea unor construcții;
- deșuri generate din activitățile de reparare a drumurilor;
- deșuri generate din activitățile de reparare a podurilor;
- deșuri generate de dezastru naturale;

Pentru ca este o activitate ce intra in atributiile administratiilor publice locale, colectarea si transportul DCD-urilor, mai ales a celor provenite din gospodariile populatiei, este de obicei gestionata de operatorul de salubritate care face colectarea deseurilor municipale.

Astfel, populatia are obligatia de a preda DCD operatorului de salubritate sau centrului de colectare aflat pe raza teritoriala a localitatii sau in localitatile adiacente . Operatorii de salubritate colecteaza DCD de la populatie si le transporta la instalatii de reciclare/valorificare sau la depozitele zonale de deseuri nepericuloase/inerte sau in zonele unde este necesara aducerea terenurilor la cota prin utilizarea materialelor de umplutura. Sunt intalnite si situatii in care operatorii de salubritate opereaza propriile facilitati de stocare temporara si tratare (prin concasare si sortare) a deseurilor din constructii si desfiintari

Deseurile din constructii si desfiintari pot fi atat deseuri nepericuloase cat si deseuri periculoase. Prin urmare, in momentul generarii, deseurile trebuie colectate separate si tratate sau valorificate corespunzator.

9.3. Bio-deseurile

Biodeșuri - deșuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșuri alimentare și de bucătărie provenite de la gospodării, birouri, restaurante, depozite angro, cantine,

firme de catering sau magazine de vânzare cu amănuntul și deșeurile comparabile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare

UAT Mitrofani potrivit prevederilor legale are următoarele responsabilități:

- să colecteze separat biodeșeurile în vederea compostării și fermentării acestora;
- să trateze biodeșeurile într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului;
- să folosească materiale sigure pentru mediu, produse din biodeșeurile;
- să încurajeze compostarea individuală în gospodării.

În Comuna Mitrofani, componenta biodegradabilă din deșeurile municipale reprezintă o fracție majoră. În această categorie sunt cuprinse:

- deșeurile biodegradabile rezultate în gospodării și unități de alimentație publică;
- deșeurile vegetale din parcuri, grădini;
- deșeurile biodegradabile din piețe;
- componenta biodegradabilă din deșeurile stradale;
- nămol de la epurarea apelor uzate orășenești;
- hârtia: teoretic, hârtia este biodegradabilă. dar din punctul de vedere al Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, hârtia face parte din categoria materialelor reciclabile și nu va fi inclusă în categoria biodegradabilelor, excepție făcând hârtia de cea mai proastă calitate, ce nu poate fi reciclată.

În conformitate cu art.33 alin (1) OUG 92/2021, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora trebuie ca până la 31 decembrie 2023 să organizeze colectarea separată și reciclarea la sursă a biodeșeurilor sau colectarea separată a acestora fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeurile.

9.4. Deșeurile de Echipamente Electrice și Electronice

Deșeurile de echipamente electrice și electronice rezultă din echipamente puse pe piața de producătorii/importatorii din România.

Colectarea deșeurilor din gospodăriile particulare la punctele de colectare este asigurată de către primăria prin operatorii de salubritate sau de către operatorii economici colectori autorizați în baza unui protocol de colaborare încheiat cu primăria. Pe lângă această posibilitate, populația mai are alternative de a preda echipamentul vechi la magazinele de specialitate, în momentul achiziționării unui nou.

10. Concepte și principii fundamentale în cadrul strategiei de gestionare a deșeurilor municipale la nivelul UAT Mitrofani

Activitățile de gestionare a deșeurilor sortate trebuie să se desfășoare în conformitate cu următoarele principii:

Eficiența resurselor

Generarea și eliminarea deșeurilor se pot traduce într-o pierdere de resurse valoroase, și de aici presiunea care se pune asupra capacității mediului de a face față cererilor tot mai crescute. Însă la aceasta se adaugă și impactul suplimentar generat de extragerea și prelucrarea materialelor noi, precum și producția/distribuția de bunuri noi.

Eficiența resurselor se definește ca: maximizarea productivității în cazul unor produse sau servicii pornind de la un anumit nivel de materiale și energie - în alte cuvinte se poate spune că urmărește creșterea randamentului asigurând astfel un avantaj competitiv.

Folosirea resurselor în mod eficient a fost întotdeauna fundamentală pentru menținerea competitivității mediului de afaceri într-o piață dinamică, prin reducerea costurilor de-a lungul întregului lanț de aprovizionare.

Economii importante pot fi realizate prin intermediul unor măsuri de reducere a costurilor, dar în mod frecvent îmbunătățirile de mediu cer noi tehnologii, iar procesul implică un efort financiar mai mare.

Acest domeniu trebuie să facă obiectul unor politici publice la nivel central, așa cum prevede Strategia Natională, aplicabile, însă, și în Comuna Mitrofani

Dezvoltare durabilă – producție și consum

Îmbunătățirea gestionării resurselor naturale și evitarea exploatării lor excesive, recunoașterea valorii serviciilor furnizate de ecosisteme reprezintă obiective generale prevăzute în SNDD, pentru asigurarea conservării și gestionării resurselor naturale.

Acțiunea în acest domeniu se va concentra pe punerea în aplicare a proiectelor integrate de gestionare a deșeurilor prin orientarea ierarhică a investițiilor conform priorităților stabilite: prevenire, colectare separată, reciclare, valorificare, tratare și eliminare.

Sintagma "Resurse naturale" a fost definită ca totalitatea elementelor naturale ale mediului ce pot fi folosite în activitatea umană: resurse neregenerabile - minerale și combustibili fosili, regenerabile - apă, aer, sol, floră, fauna sălbatică, inclusiv cele inepuizabile - energie solară, eoliană, geotermală și a valurilor, în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005, cu modificările și completările ulterioare și Strategia națională pentru dezvoltare durabilă a României, Orizonturi 2015-2025-2030.

Produse mai bune

Directiva privind proiectarea ecologică se asigură că producătorii iau în considerare consumul de energie și alte tipuri de impact asupra mediului care apar în timpul fazei de concepție și proiectare a unui produs.

Producția flexibilă

Companiile pot fabrica produse mai durabile prin utilizarea în cantități reduse a resurselor materiale și prin încurajarea utilizării materialelor reciclate.

Consumul inteligent

Consumatorii pot juca un rol important în protejarea mediului, prin alegerile pe care le fac atunci când cumpără anumite produse. Cu toate acestea, în cazul în care produsele sunt proiectate și fabricate utilizând cele mai bune tehnici, ele trebuie să comunice acest lucru consumatorului astfel încât acesta să ia cea mai bună decizie.

Alături de consumatori, autoritățile publice au, de asemenea, un rol important de jucat în "consumul durabil", și anume introducerea unor criterii de mediu în procedurile de licitație pentru bunuri și servicii. Acest lucru presupune derularea unor achiziții publice ecologice (Green Public Procurement), iar Autoritățile Publice Locale ale UAT Mitrofani își propun să implementeze acest concept.

Prevenirea generării deșeurilor

Prevenirea este cea mai bună soluție posibilă pentru mediu, din moment ce resursele nu s-au pierdut încă, iar efectele negative asupra mediului asociate cu managementul deșeurilor nu mai apar. Prevenirea (astfel cum este definită în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile) se referă la măsurile luate pentru reducerea efectelor adverse generate de deșeurile asupra mediului și asupra sănătății umane (de exemplu, reducerea conținutului de substanțe nocive din materiale și produse).

Oportunitățile de prevenire a deșeurilor apar pe întregul ciclu de viață al unui proiect de construcție sau desființare. Faza de proiectare, de exemplu, prin alegerea materialelor și tehnicilor design oferă multe oportunități pentru reducerea impactului asupra mediului atât a materialelor, cât și a deșeurilor.

Intervențiile de prevenire a generării deșeurilor pot varia de la acțiuni simple care pot avea loc pe amplasament, cum ar fi introducerea transportatorilor de gips-carton (pentru scăderea numărului de plăci distruse), la etapa de proiectare prin reducerea cantităților de gips necesare.

Pregătirea pentru reutilizare

Reutilizarea înseamnă că un produs, componentele sale sau întreaga clădire/structură sunt utilizate din nou în același scop, în loc să fie demontată/demontate sau demolată/demolate și trimisă/trimise spre reciclare, valorificare ori eliminare. "Pregătirea pentru reutilizare" se referă la efectuarea unor operații de verificare, curățare sau reparare care să permită deșeurilor să fie reutilizate fără nicio altă operațiune de procesare.

Foarte adesea, beneficiile reutilizării sunt simple, și anume evitarea necesității fabricării unui produs nou. Un exemplu este reutilizarea directă a containerelor, cărămizilor sau a altor materiale de pe amplasament.

Reutilizarea poate însemna și:

- un sistem de colectare separată și returnare în cazul în care produsul nu este reutilizat pe același amplasament;
- etapă de curățare sau recondiționare;
- emisii provenite de la transport în cazul în care produsul reutilizabil are un volum mai mare decât este nevoie sau în cazul în care infrastructura de recondiționare este limitată, iar materialele trebuie transportate pe un alt amplasament.

Reciclarea

Producția solicită cantități semnificative de energie și materii prime în timp ce reciclarea aduce beneficii de mediu.

Insa, o serie de factori pot influența în mod semnificativ comparația dintre reciclare și celelalte alternative (de exemplu, recuperarea energiei și eliminarea), și anume:

- distanța până la instalația de reprocesare și tipul de transport utilizat;
- eficiența reciclării (cât de mult produs se pierde în proces);
- calitatea produselor secundare și produsul(ele) care va(vor) înlocui materialul reciclat.

Valorificarea energetică

O alternativă la depozitare este valorificarea materială sau energetică prin recuperarea energiei conținute de deșuri. Acest lucru poate duce la beneficii semnificative de mediu, în special pentru materialele care au o putere calorică mare. De exemplu, comparativ cu operația de depozitare, o tonă de deșuri de lemn incinerate aduc estimativ o economie de emisii de gaze cu efect de seră de 0,5-3 tone CO₂ echivalent/tonă de deșeu dacă acesta este incinerat.

Pe de alta parte exista si posibilitatea valorificarii materiale prin compostare, in cazul biodeseurilor. Biodeseurile pot fi valorificate energetic prin producere de biogaz.

Exista si alte modalitati de valorificare a deseurilor, ele putand fi luate in considerare in raport de progresul tehnologic.

Eliminarea prin depozitare

La baza ierarhiei deșeurilor se află depozitarea care trebuie aplicată numai în cazul în care nu poate fi evitată. De exemplu, în cazul deșeurilor periculoase care nu pot fi valorificate și a reziduurilor de la incinerare.

Conceptul "end-of-waste"

Încetarea statutului de deșeu sau conceptul "End-of-waste" (EoW) a fost introdus în 2005 prin Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor și a fost adoptat de către Parlamentul European și de Consiliu în anul 2008 prin Directiva-cadru privind deșeurile și introduce posibilitatea ca anumite fluxuri de deșeu care au suferit o operațiune de valorificare și care îndeplinesc anumite criterii - așa-numitele "end-of-waste criteria" - pot înceta să mai fie considerate deșeu.

Scopul definirii acestui concept și a criteriilor aferente este de a aduce claritate la interpretarea definiției deșeurilor, deoarece la nivelul UE s-au raportat în mod repetat confuzii pe mai multe fluxuri de materiale ajunse deșeu comercializate pe piața internă.

Clarificarea calității și aplicabilității contribuie la crearea unor condiții mai transparente de piață, promovează reciclarea diferitelor fluxuri de deșeu prin reducerea consumului de resurse naturale, precum și prin scăderea cantității de deșeu eliminate.

La nivel european, pentru unele fluxuri de deșeu, au fost definite seturi de criterii de selecție, operaționale și transparente, care sunt ancorate de viziunea privind creșterea ratei de reciclare, prezentate în Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor, coroborat cu cele 4 condiții prevăzute în Directiva-cadru privind deșeurile (art. 6), și anume:

- substanța sau obiectul este utilizat în mod curent pentru îndeplinirea unor scopuri specifice;
- există o piață sau cerere pentru substanța ori obiectul în cauză;
- substanța sau obiectul îndeplinește cerințele tehnice pentru îndeplinirea scopurilor specifice și respectă legislația și normele aplicabile produselor;
- utilizarea substanței sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului ori sănătății populației.

Ca un principiu general, criteriile de încetare a statutului de deșeu reflectă faptul că un tip de deșeu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capătă o valoare intrinsecă, astfel încât este puțin probabil să mai fie aruncat ca deșeu fiind prelucrat la un punct în care utilizarea sa nu reprezintă un risc pentru mediu, motiv pentru care poate fi considerat ca produs/material.

Aplicarea statutului de încetare a calității de deșeu poate sprijini sectorul economic pentru utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioară.

Aplicarea legislației din domeniul produselor pentru acele materiale care au încetat a mai fi considerate deșeu poate conduce la o creștere a cererii, având astfel un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare.

Utilizarea deșeurilor în locul materiilor prime este adesea împiedicată de statutul de deșeu al substanței sau al obiectului materialului. În majoritatea cazurilor deșeurile sunt

asociate cu eliminarea, iar utilizatorii se tem să le utilizeze în locul materiilor prime de o anume calitate. Încetarea statutului de deșeu poate contribui la atenuarea eventualelor prejudicii aduse utilizatorilor, pentru a spori încrederea acestora în standardele de calitate și a încuraja utilizarea produselor secundare.

11. Activități pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor în Comuna Mitrofani

Pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor este necesară implicarea, practic, a întregii societăți, care va trebui să își împartă responsabilitățile:

Producători de bunuri:

- vor realiza produse utilizând mai multe materiale reciclate și mai puține materii prime neregenerabile.
- vor trebui să proiecteze produse care să genereze mai puține deșeuri și să își asume responsabilitatea privind impactul asupra mediului al produselor lor pe durata întregului ciclu de viață al acestora.

Societățile comerciale:

- vor reduce cantitățile de deșeuri generate din activitatea de comercializare a produselor.
- vor iniția campanii de sensibilizare și de informare direcționate către publicul larg sau către o categorie specifică de consumatori referitor la prevenirea generării deșeurilor.

Generatorii de deșeuri (persoane fizice și juridice):

- vor avea posibilitatea să își reducă cantitățile de deșeuri, achiziționând produse și servicii care generează mai puține deșeuri prin modificarea comportamentului de consum, reducând astfel impactul asupra mediului
- au obligația să își separe deșeurile în vederea reciclării și valorificării

Autoritățile publice centrale și locale (mediu, administrație, sănătate, industrie, finanțe):

- vor trebui să asigure servicii adecvate pentru gestionarea tuturor categoriilor de deșeuri, pentru fiecare pas din ierarhia deșeurilor
- vor asigura informarea și conștientizarea populației privind posibilitățile de reducere a cantităților de deșeuri generate, precum și asupra opțiunilor de gestionare a deșeurilor

Consumatorii, atât operatorii economici, cât și cetățenii Comunei Mitrofani, trebuie să își reducă deșeurile, să le colecteze separat în vederea reciclării, să achiziționeze produse sau servicii care generează mai puține deșeuri și care au un impact cât mai scăzut asupra mediului;

UAT Mitrofani va furniza direct sau indirect servicii de colectare și de reciclare pentru toți locuitorii de pe raza localității și va oferi informații privind reducerea deșeurilor.

De asemenea, va planifica măsuri de gestionare a deșeurilor și va investi în facilități de colectare și tratare a acestora.

Operatorii de salubritate trebuie să investească în reciclarea și recuperarea deșeurilor și să furnizeze servicii de calitate în acest sens pentru clienții lor.

În concluzie, strategia locală a UAT Mitrofani de gestionare a deșeurilor trebuie să contureze o gestionare corespunzătoare a deșeurilor, în care nu numai producătorii își asumă responsabilitatea, dar și consumatorii.

12. Proiecția generării deșeurilor municipale

Pentru proiecția cantității de deșeuri municipale generate în perioada 2022-2027 se ia în considerare o scădere estimată pe baza implementării măsurilor:

- de prevenire a generării deșeurilor (ex. creșterea gradului de compostare individuală a biodeșeurilor în mediul rural)
- aplicarea de măsuri de prevenire a risipei de alimente
- eficientizarea instrumentului economic referitor la ecotaxa pentru pungile de plastic, implementarea instrumentului economic plătește pentru cât arunci

Evoluția indicatorilor de generare a deșeurilor menajere în perioada de planificare (Estimări PNGD)

Mediu rezidențial de	Indicator de generare (kg./locuitor/zi)			
	2022	2023	2024	2025
Urban	0,63	0,62	0,61	0,60
Rural	0,28	0,28	0,28	0,27

Compoziția deșeurilor municipale

Datele de referință pentru compoziția deșeurilor la valorile estimate în cadrul PNGD, sunt:

Tip de material din deșeuri menajere și similar	Compoziție medie (% de masă)
Hartie și carton	13
Sticlă	7
Material plastic	9

Metale	3
Lemn	6
Biodegradabile	61
Inerte	1
Textile	0
Alte deseuri	0
Total	100

Se va lua in considerare compozitia si trendul de modificare din proiectul PNGD:

In perioada 2022 – 2025:

- procentul deșeurilor de plastic va prezenta o scădere până la 10% ca urmare a reducerii consumului de pungi de plastic și ambalaje de plastic, care treptat vor fi înlocuite cu ambalaje de sticlă și hârtie;
- procentul deșeurilor de sticlă va prezenta o scădere până la 4,5% ca urmare a introducerii sistemului depozit pentru ambalajele reutilizabile;
- procentul de biodeșeuri va prezenta o scădere de până la 55% ca urmare a implementării măsurilor de prevenire a generării deșeurilor alimentare;
- procentul de deșeuri de hârtie/carton va prezenta o creștere etapizată până la 13,5%;

In perioada 2026-2040:

- procentul deșeurilor de plastic va prezenta o scădere până la 10% ca urmare a reducerii consumului de pungi de plastic și ambalaje de plastic, care treptat vor fi înlocuite cu ambalaje de sticlă și hârtie;
- procentul deșeurilor de sticlă va prezenta o scădere până la 4,5% ca urmare a introducerii sistemului depozit pentru ambalajele reutilizabile;
- procentul de biodeșeuri va prezenta o scădere de până la 55% ca urmare a implementării măsurilor de prevenire a generării deșeurilor alimentare;
- procentul de deșeuri de hârtie/carton va prezenta o creștere etapizată până la 13,5%;
- procentul de deșeuri de metal va prezenta o creștere etapizată până la 3,5%;
- procentul de deșeuri de lemn va prezenta o creștere etapizată până la 2,7%;

- procentul de deșeuri textile se va menține la o valoare constantă de 1%.

Pornind de la ipotezele prezentate anterior, în tabelele de mai jos sunt prezentate rezultatele proiecțiilor privind compoziția pentru fiecare categorie de deșeuri în parte.

Ponderea privind evoluția deșeurilor menajere și similare (Estimari PNGD)

Tip deșeu	Ponderea(%)			
	2022	2023	2024	2025
Hartie/carton	12,8	13,0	13,3	13,5
Metal	2,8	3,0	3,2	3,5
Plastic	10,6	10,4	10,2	10,0
Sticla	4,8	4,7	4,6	4,5
Lemn	2,6	2,7	2,7	2,7
Biodeseuri	56,5	56,0	55,5	55,0
Textile	1,0	1,0	1,0	1,0
Voluminoase	2,6	2,6	2,8	3,0
Alte deșeuri	6,3	6,6	6,7	6,8

Proiecția privind compoziția deșeurilor din grădini și parcuri (Estimari PNGD)

Tip deșeu	Ponderea(%)			
	2022	2023	2024	2025
Hartie/carton	0	0	0	0
Metal	0	0	0	0
Plastic	0	0	0	0
Sticla	0	0	0	0
Lemn	0	0	0	0
Biodeseuri	93,1	93,1	93,1	93,1
Textile	0	0	0	0
Voluminoase	0	0	0	0
Alte deșeuri	6,9	6,9	6,9	6,9

Proiecția privind compoziția deșeurilor din piețe (Estimari PNGD)

Tip deșeu	Ponderea(%)			
	2022	2023	2024	2025
Hartie/carton	7,9	7,9	7,9	7,9
Metal	1,9	1,9	1,9	1,9
Plastic	6,9	6,9	6,9	6,9
Sticla	2,7	2,7	2,7	2,7

Lemn	1,2	1,2	1,2	1,2
Biodeseuri	74,0	74,0	74,0	74,0
Textile	0,1	0,1	0,1	0,1
Voluminoase	0,0	0,0	0,0	0,0
Alte deseuri	5,3	5,3	5,3	5,3

Proiectia privind compozitia deeurilor stradale (Estimari PNGD)

Tip dese	Ponderea(%)			
	2022	2023	2024	2025
Hartie/carton	10,1	10,1	10,1	10,1
Metal	2,2	2,2	2,2	2,2
Plastic	9,7	9,7	9,7	9,7
Sticla	4,4	4,4	4,4	4,4
Lemn	2,9	2,9	2,9	2,9
Biodeseuri	60,2	60,2	60,2	60,2
Textile	0,2	0,2	0,2	0,2
Voluminoase	0,0	0,0	0,0	0,0
Alte deseuri	10,3	10,3	10,3	10,3

Indicatori privind cantitatea de ambalaje introdusă pe piața națională, pe tip de material, 2020-2025

Indicator (kg./locuitor si an)					
An	Sticla	Plastic	Hartie/carton	Metal	Lemn
2020-2025	11,3	18,0	24,5	3,7	17,0

13. Plan de actiune

Stabilirea obiectivelor si tintelor privind gestionarea deeurilor

Se urmaresc urmatoarele obiective:

- sa serveasca ca baza de pornire in stabilirea masurilor de implementare
- sa serveasca ca baza la identificarea indicatorilor de monitorizare

Obiectivele care se stabilesc la nivel local, trebuie sa tina seama de urmatoarele documente de planificare:

- Planul national si Strategia Nationala de Gestionare a Deeurilor

- o Pachetul economiei circulare, adoptat de Comisi Europeana in decembrie 2015 (obiectivele privind pregatirea pentru reutilizare si reciclare, precum si obiectivul de reducere a cantitatii de deseuri depozitate)

Se stabilesc tintele si obiectivele pentru urmatoarele categorii de deseuri:

- Deseuri municipale
- Deseuri biodegradabile
- Deseuri de echipamente electrice si electronice
- Deseuri din constructii si desfiintari

Pentru fiecare obiectiv sunt prevazute tinte si termene de indeplinire si, de asemenea, justificarile referitoare la stabilirea acestora.

Tintele stabilite in legislatia actuala sunt completate cu propunerile privind revizuirea Directivelor din domeniul gestionarii deeurilor avute in vedere de "Pachetul pentru economie circulară" lansat in 2015 de catre Comisia Europeana.

Obiectivele la nivelul UAT Mitrofani sunt stabilite in baza obiectivelor din Planul National de Gestiune a Deseurilor cat si pe legislatia nationala privind deseurile.

Pe baza situatiei existente la nivelul UAT Mitrofani, au fot stabilite obiectivele locale, care sunt in conformitate cu cele nationale si sunt prezentate mai jos:

Nr.	OBIECTIV	TINTA
1	Toata populatia localitatii conectata la serviciul de salubritate	Gradul de acoperire cu serviciu de salubritate
2	Cresterea gradului de pregatire pentru reutilizare si reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deeurilor	Biodeseurile sunt separate si reciclate la sursa sau colectate separat
3		Introducerea colectarii separate a deeurilor textile
4	Colectarea separata, prgatirea pentru reutilizare sau, dupa caz, tratarea corepunzatoare a deeurilor voluminoase	
5	Incurajarea utilizarii in agricultura a materialelor rezultate de la tratarea biodeseurilor (compostare si digestive anaeroba)	

6	Colectarea separata (de la populatie si agenti economici) si valorificarea uleiului uzat alimentar)	
7	Asigurarea infrastructurii de colectare separata a fluxurilor speciale de deseuri din deseurile municipale	
8	Infiintarea a cel puțin un centru de colectare prin aport voluntar a deeurilor de hartie si carton, metal, material plastic, lemn inclusive ambalaje, textile, DEEE, DBA, deseuri voluminoase Derularea de campanii de informare si educare a publicului privind gestionarea deeurilor municipale	
9	Cresterea gradului de reutilizare si reciclare a deeurilor din constructii si desfiintari	
10	Asigurarea capacitatilor de eliminare pentru DCD care nu pot fi valorificate	

Evolutia populatiei constituie unul dintre factorii relevant care influenteaza cantitatea totala generata de deseurile municipale. Gradul de acoperire cu serviciul de salubritate poate fi de 100%, in conditiile in care in orizontul de prognoza (2022-2027) va fi acordata o deosebita atentie prestarii acestuia in conditiile prevederilor regulamentului serviciului.

La nivelul UAT Mitrofani se propun:

- Organizarea de campanii de informare privind datele de colectare
- Realizarea colectarii separate a DEEE de la cetateni

Operatiile de colectare si tratare a deeurilor in vederea valorificarii si eliminarii, la nivelul UAT Mitrofani, vor avea ca principala tinta reducerea costurilor cu depozitarea si creerea unei surse de venit pentru operator, fiind propuse urmatoarele:

- Precolectarea deeurilor la sursa pe fractii de deseuri, respectand regulile de selectare, de catre cetateni
- Sortarea deeurilor-ca urmare a procesului de precolectare pe tipuri de material, culori, etc

Valorificarea deeurilor sortate- operatorul va evita formarea de stocuri de material revalorificabile, in acest scop pe baza cererii de oferta, va incheia contracte cu agentii economici specializati in domeniul valorificarii materialelor provenite din deseuri

Compostarea biodegradabilului- consilierii locali, aparatul de specialitate al primarului si operatorul serviciului, vor sustine, cu caracter de permanenta campanii de informare a utilizatorilor in scopul incurajarii realizarii compostarii la nivelul fiecarei gospodarii, si predarii separate a materialelor compostabile. Campaniile vor sublinia influenta scaderii cantitatilor depozitate in valoarea tarifului serviciului, precum si implicarea tuturor categoriilor de utilizatori in atingerea, de catre autoritatea administratiei publice locale a Comunei Mitrofani, tintelor de reducere a cantitatii de deseuri eliminate prin depozitare.

Colectarea deeurilor provenite din locuinte, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora- acest tip de deeu este constituit din solide rezultate in urma demolarii/ construirii cladirilor, soselelor si a altor structure, si vor fi precolectate prin grija generatorului/detinatorului, urmand a fi colectionate si transportate in baza unui contract de prestari servicii , in depozite specializate pentru primirea acestor tipuri de deseuri. In mod obligatoriu, eliberarea autorizatiilor de constructive/desfiintare va fi conditionata de existenta contractului de prestari servicii incheiat cu operatorul serviciului de salubritate, pentru colectarea deeurilor rezultate din constructii si desfiintari. Pentru a avea o evidenta clara a cantitatilor si tipurilor precum si a modului de gestionare a acestora, la nivelul UAT Mitrofani, vor fi implementate, urmatoarele masuri:

- Colectarea separata de la locul de generare, pe tip de material si categorie, respective, periculoase si nepericuloase
- Promovarea reciclarii si reutilizarii deeurilor din constructii si desfiintari
- Asigurarea depozitarii controlate a deeurilor ce nu pot fi valorificate, conform reglementarilor in vigoare
- Se va acorda o atentie deosebita posibilitatilor de colectare/stocare, in vederea valorificarii, a cauciucurilor uzate si a uleiurilor arse alimentare
- Eliminarea finala a deeurilor care nu fac obiectul unor proceduri de reciclare/valorificare, va fi realizata prin depozitare controlata.

Toate entitatile angrenate in procesul de asigurare/prestare/utilizare a serviciului de salubritate, vor actiona intr-o maniera constructiva in vederea colectarii si furnizarii de date reale in raportarile intocmite conform prevederilor legale in vigoare.

14. Cuantificarea obiectivelor si tintelor privind gestionarea deeurilor

In tabelul de mai jos, este prezentat modul de cuantificare a tintelor pentru obiectivele privind gestionarea deeurilor cuantificabile:

- Cantitatea de deseuri municipale ce trebuie pregatita pentru reutilizare si reciclare

- Cantitatea de deseuri biodegradabile municipale ce trebuie redusa la depozitare

Obiectiv	Tinta	Mod de cuantificare
Pregatire pentru reutilizare si reciclare a deseurilor municipal	2020 50% din cantitatea totala de deseuri de hartie/carton, plastic, metal, sticla generate in deseurile municipal trebuie reciclata	Tinta este calculate prin luarea in considerare a deseurilor de hartie si carton, plastic, metal si sticla. Deseurile se considera reciclate in momentul in care intra in actiunea de reciclare. La calculul indeplinirii obiectivului vor fi luate in calcul doar deseurile predate efectiv la reciclatori
	2025 50% din cantitatea totala de deseuri municipal generate trebuie reciclata	Tintele se calculeaza prin raportare la intreaga cantitate de deseuri municipal generate (inclusive biodeseuri)
	55% din cantitatea totala de deseuri municipal generate trebuie reciclata	Deseurile se considera reciclate in momentul in care intra in actiunea de reciclare. La calculul indeplinirii obiectivului vor fi luate in calcul doar deseurile predate efectiv la reciclatori
	60% din cantitatea totala de deseuri municipal generate trebuie reciclata	
Reducerea la depozitare a deseurilor municipale biodegradabile	2020 Cantitatea depozitata trebuie sa se reduca la 35% din cantitatea totala (exprimata gravimetric), produsa in anul 1995	Cuantificarea tintei ce reprezinta cantitatea maxima de deseuri biodegradabile municipal care poate fi depozitata se realizeaza pe baza cantitatii de deseuri biodegradabile municipal generate in anul 1995

Stabilirea unor rate minime de capturare, in vederea colectarii separate a cantitatilor de deseuri, necesare atingerii tintelor

Pentru atingerea tintelor mentionate anterior, este necesara stabilirea unor rate minime de colectare a deseurilor municipal, astfel incat aceste tinte sa poata fi atinse. La nivel national, prin PNGD, se impun urmatoarele rate minime:

Deseurile reciclabile- ratele minime de colectare sunt cele prevazute in OUG 92/2021 privind regimul deseurilor, si anume:

- 60% pentru anul 2021
- 70% incepand cu anul 2022

Biodeseuri- rata minima de colectare este cea prevazuta in PNGD, respectiv 45% incepand cu anul 2020.

Studiile realizate au demonstrat că cea mai bună cale pentru a realiza cele enumerate mai sus, este de a ține cont de următoarea ordine a eficienței acțiunilor (denumită "ierarhia deșeurilor"):

- I. Prevenire- sa se producă cât mai puține deșeuri, mai ales prin modificări ale obiceiurilor de consum legate de ambalaje
- II. Reutilizarea produselor, dacă pot fi reparate sau mai pot fi folosite chiar în alt scop decât cel inițial
- III. Reciclarea deșeurilor, este posibilă doar dacă se acordă atenție colectării separate pe tipuri de deșeuri
- IV. Reutilizarea energetică a deșeurilor – este posibilă de asemenea doar dacă se realizează colectare pe tipuri de deșeuri și are în vedere arderea deșeurilor în instalații în care aceste deșeuri pot fi considerate "combustibil"
- V. Depozitarea deșeurilor – este cel mai puțin recomandată, dar necesară pentru deșeurile care nu pot trece printr-una din etapele II, III sau IV.

Strategia reprezintă o sumă de linii directoare, stabilite în funcție de situația existentă, care trebuie urmate pentru a se atinge scopul unei mai bune gospodării a deșeurilor, astfel că efectele adverse sunt îndepărtate chiar din ipoteză.

Prin aplicarea Strategiei se urmărește scăderea contribuției activităților cu deșeuri la poluarea aerului, protejarea apelor de suprafață și a celor subterane de contaminarea cu deșeuri, reducerea suprafețelor de teren care sunt utilizate pentru depozitarea deșeurilor, desființarea gropilor de deșeuri ilegale.

29.11.2022

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ

Cosmina Ionel



CONTRASE

Secretar General al c
Păun Gabriel

AZĂ

Mitrofani,
gian

